

OBČINA SEMIČ

Štefanov trg 9, SI-8333 Semič

t: +386 (07) 35 65 360

obcina@semic.si, www.semic.si

ID: SI79049273 | MŠ: 5880262000

Zadeva: **Predlog Odloka o proračunu Občine Semič za leto 2025 – JAVNA OBRAVNAVA**

PREDLOG ODLOKA:

Na podlagi 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07-UPB2, 27/08 - odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10 - odl. US, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 76/16 - odl. US, 11/18 - ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 - ZIUZEOP-A, 80/20 - ZIUOOPE, 62/24 - odl. US), 29. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 - uradno prečiščeno besedilo, 14/13, 110/11 - ZDIU12, 46/13 - ZIPRS1314-A, 101/13, 101/13 - ZIPRS1415, 38/14 - ZIPRS1415-A, 14/15 - ZIPRS1415-D, 55/15 - ZFisP, 96/15 - ZIPRS1617, 80/16 - ZIPRS1718, 71/17 - ZIPRS1819, 13/18, 75/19 - ZIPRS2021, 36/20 - ZIUJP, 61/20 - ZDLGPE, 89/20, 195/20 - odl. US, 203/20 - ZIUPOPDVE, 174/20 - ZIPRS2122, 15/21 - ZDUOP, 187/21 - ZIPRS2223, 29/22 - ZUOPDCE, 163/22 - ZPGOPEK, 150/22 - ZIPRS2324, 18/23 - ZDU-10, 76/23, 88/23 - ZOPNN-F, 95/23 - ZIUOPZP, 117/23 - ZIUOPZP-A), 4. člena Zakona o financiranju občin (Ur. list RS, št. 123/06, 101/07 - odl. US, 57/08, 94/10 - ZIU, 36/11, 40/12 - ZUJF, 104/12 - ZIPRS1314, 101/13 - ZIPRS1415, 14/15 - ZIPRS1415-D, 14/15 - ZUUJFO, 96/15 - ZIPRS1617, 80/16 - ZIPRS1718, 71/17, 21/18 - popr., 61/20 - ZDLGPE, 80/20 - ZIUOOPE, 174/20 - ZIPRS2122, 189/20 - ZFRO, 187/21 - ZIPRS2223, 207/21, 44/22 - ZVO-2, 150/22 - ZIPRS2324, 95/23 - ZIUOPZP, 123/23 - ZIPRS2425), ter 14. in 91. člena Statuta Občine Semič (Ur. l. RS, št. 57/10 in 27/16) je Občinski svet Občine Semič na ___ redni seji dne ____ sprejel

ODLOK O PRORAČUNU OBČINE SEMIČ ZA LETO 2025

1. SPLOŠNA DOLOČBA

1. člen (vsebina odloka)

S tem odlokom se za Občino Semič za leto 2025 določajo višina proračuna, postopki izvrševanja proračuna ter obseg zadolževanja in poroštov občine in javnega sektorja na ravni občine (v nadaljnjem besedilu: proračun).

2. VIŠINA SPLOŠNEGA DELA PRORAČUNA IN STRUKTURA POSEBNEGA DELA PRORAČUNA

2. člen (sestava proračuna in višina splošnega dela proračuna)

V splošnem delu proračuna so prikazani prejemki in izdatki po ekonomski klasifikaciji do ravni osemmestnih podkontov.

Splošni del proračuna na ravni podskupin kontov se določa v naslednjih zneskih:

		v €
A.	BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV	
	Skupina/Podskupina kontov	Proračun leta 2025
	I. SKUPAJ PRIHODKI (70+71+72+73+74)	6.430.000
	TEKOČI PRIHODKI (70+71)	4.988.416
70	DAVČNI PRIHODKI	4.341.094
	700 Davki na dohodek na dobiček	3.915.266

	703 Davki na premoženje	288.596
	704 Domači davki na blago in storitve	137.132
	706 Drugi davki	100
71	NEDAVČNI PRIHODKI	647.322
	710 Udeležbe na dobičku in dohodki od premoženja	353.834
	711 Takse in pristojbine	10.000
	712 Globe in druge denarne kazni	11.050
	713 Prihodki od prodaje blaga in storitev	200
	714 Drugi nedavčni prihodki	272.238
72	KAPITALSKI PRIHODKI	106.120
	720 Prihodki od prodaje osnovnih sredstev	100
	721 Prihodki od prodaje zalog	0
	722 Prihodki od prodaje zemljišč in neopredm. sredstev	106.020
73	PREJETE DONACIJE	10.000
	730 Prejete donacije iz domačih virov	10.000
	731 Prejete donacije iz tujine	0
74	TRANSFERNI PRIHODKI	1.325.464
	740 Transferni prihodki iz drugih javnofinančnih institucij	1.099.768
	741 Prejeta sredstva iz državnega proračuna iz sredstev proračuna Evropske unije	225.696
	II. SKUPAJ ODHODKI (40+41+42+43)	6.663.960
40	TEKOČI ODHODKI	1.600.673
	400 Plače in drugi izdatki zaposlenim	416.361
	401 Prispevki delodajalcev za socialno varnost	65.925
	402 Izdatki za blago in storitve	1.059.009
	403 Plačila domačih obresti	29.580
	409 Rezerve	29.798
41	TEKOČI TRANSFERI	2.867.795
	410 Subvencije	501.754
	411 Transferi posameznikom in gospodinjstvom	1.219.071
	412 Transferi neprofitnim organizacijam in ustanovam	164.480
	413 Drugi tekoči domači transferi	982.490
	414 Tekoči transferi v tujino	0
42	INVESTICIJSKI ODHODKI	1.746.975
	420 Nakup in gradnja osnovnih sredstev	1.746.975
43	INVESTICIJSKI TRANSFERI	448.517
	431 Investicijski transferi prav. in fiz. os., ki niso pror. uporabniki	231.874
	432 Investicijski transferi proračunskim uporabnikom	216.643
	III. PRORAČUNSKI PRESEŽEK (I.-II.) (PRORAČUNSKI PRIMANJKLJAJ)	-233.960
	B. RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB	
	Skupina/Podskupina kontov	Proračun leta 2025
	IV. PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL IN PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV (750+751+752)	0
75	PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL	0
	750 Prejeta vračila danih posojil	/
	751 Prodaja kapitalskih deležev	0
	752 Kupnine iz naslova privatizacije	/
	V. DANA POSOJILA IN POVEČANJE	0

	KAPITALSKIH DELEŽEV (440+441+442)	
44	DANA POSOJILA IN POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV	0
	440 Dana posojila	
	441 Povečanje kapitalskih deležev in naložb	0
	442 Poraba sredstev kupnin iz naslova privatizacije	
	VI. PREJETA MINUS DANA POSOJILA IN SPREMEMBE KAPITALSKIH DELEŽEV (IV.-V.)	0
	C. RAČUN FINANCIRANJA	
	Skupina/Podskupina kontov	Proračun leta 2025
	VII. ZADOLŽEVANJE (500)	0
50	ZADOLŽEVANJE	0
	500 Domače zadolževanje	0
	VIII. ODPLAČILA DOLGA (550)	296.040
55	ODPLAČILA DOLGA	296.040
	550 Odplačila domačega dolga	296.040
	IX. SPREMEMBA STANJA SREDSTEV NA RAČUNU (I.+IV.+VII.-II.-V.-VIII.)	-530.000
	X. NETO ZADOLŽEVANJE (VII.-VIII.)	-296.040
	XI. NETO FINANCIRANJE (VI.+VII.-VIII.-IX.)	233.960
	XII. STANJE SREDSTEV NA RAČUNIH DNE 31.12. 2024	530.000

Posebni del proračuna sestavljajo finančni načrti neposrednih uporabnikov občinskega proračuna (občinskih organov in občinske uprave), ki so razdeljeni na naslednje programske dele: področja proračunske porabe, glavne programe in podprograme, predpisane s programsko klasifikacijo izdatkov občinskih proračunov. Podprogram je razdeljen na proračunske postavke, te pa na osemmestne podkonte, določene s predpisanim kontnim načrtom.

Posebni del proračuna na ravni proračunskih postavk – osemmestnih podkontov in načrt razvojnih programov sta prilogi k temu odloku in se objavita na spletni strani Občine Semič www.semic.si.

Načrt razvojnih programov sestavljajo projekti.

3. POSTOPKI IZVRŠEVANJA PRORAČUNA

3. člen (izvrševanje proračuna)

V tekočem letu se izvršuje proračun tekočega leta.

Proračun se izvršuje skladno z določbami zakona, ki ureja javne finance in podzakonskimi predpisi, izdanimi na njegovi podlagi, in tega odloka.

Proračun se izvršuje na ravni osemmestnih podkontov.

Veljavni načrt razvojnih programov tekočega leta mora biti za tekoče leto usklajen z veljavnim proračunom.

4. člen (namenski prihodki in odhodki proračuna)

Namenski prihodki proračuna so poleg prihodkov, določenih v prvem stavku prvega odstavka 43. člena ZJF, tudi naslednji prihodki:

- prihodki po prvem odstavku 80. člena ZJF,

- pristojbina za vzdrževanje gozdnih cest,
- komunalni prispevek iz naslova vlaganj v komunalno infrastrukturo,
- namenska sredstva občanov za sofinanciranje investicij, ki se namenijo za namene, za katere se pobirajo,
- transferni prihodki iz naslova požarnih taks, ki se namenijo za dejavnosti gasilskih društev in gasilske zveze oziroma za sofinanciranje nabave gasilskih vozil in opreme,
- prihodki iz naslova takse za obremenjevanje voda, ki se namenijo za investicije na področju ravnanja z odpadno vodo,
- transferni prihodki države in drugih občin iz naslova sofinanciranja projektov, ki se namenijo za namene, za katere so pridobljeni.

Če so namenski prihodki vplačani v proračun v manjšem obsegu, kot so načrtovani v sprejetem proračunu občine, občina prevzema in plačuje obveznosti samo v višini dejansko vplačanih oziroma razpoložljivih prejemkov.

Če so namenski prihodki vplačani v proračun v večjem obsegu, kot so načrtovani v sprejetem proračunu občine, občina prevzema in plačuje obveznosti samo v višini načrtovanih pravic porabe v sprejetem proračunu občine.

5. člen (prerazporejanje pravic porabe)

Osnova za prerazporejanje pravic porabe je zadnji sprejeti proračun, spremembe proračuna ali rebalans proračuna.

Županja je pooblaščenca, da v skladu z Zakonom o javnih financah in tem odlokom prerazporedi pravice porabe v posebnem delu proračuna (finančnem načrtu neposrednega uporabnika), med posameznimi področji proračunske porabe, programi in podprogrami, pri čemer skupno povečanje ali zmanjšanje posameznega področja porabe ne sme presegati 30 % obsega področja proračunske porabe. Prerazporeditve pravic porabe se izvajajo med osemmestnimi podkonti. V primeru prerazporeditev, ki bi presegale navedeni okvir, sklep o prerazporeditvi sprejme občinski svet.

V obseg prerazporeditev ne štejejo prerazporeditve, ki so potrebne zaradi pravilne opredelitve odhodka po programski klasifikaciji in prerazporeditve iz splošne proračunske rezervacije.

Županja s polletnim poročilom o izvrševanju proračuna in z zaključnim računom proračuna poroča občinskemu svetu o prerazporeditvah pravic porabe sredstev in v bilancah proračuna prikaže veljavni proračun za leto 2025.

6. člen (odpiranje novih proračunskih postavk in kontov)

Županja lahko med izvrševanjem proračuna odpre novo proračunsko postavko, če so izpolnjeni pogoji iz 32. člena Pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 50/07, 114/07 - ZIPRS0809, 61/08, 99/09 - ZIPRS1011, 3/13, 81/16, 164/20, 11/22, 96/22, 105/22 - ZZNŠPP, 149/22, 106/23), ki se na podlagi drugega odstavka 1. člena navedenega pravilnika smiselno uporablja tudi za občine.

Sredstva za plačilo obveznosti, ki niso bile načrtovane ali niso bile načrtovane v zadostnem obsegu, se lahko začasno zagotovijo tudi iz sredstev splošne proračunske rezervacije (42. člen ZJF), če obseg sredstev na tej proračunski postavki to dopušča.

Pri pripravi rebalansa proračuna se dodeljena sredstva razporedijo v finančni načrt neposrednega proračunskega uporabnika.

V okviru že odprte proračunske postavke se lahko odpre nov podkonto. Pravice porabe na novem podkontu se zagotovijo z razporeditvijo v okviru proračunske postavke ali s prerazporeditvijo iz druge proračunske postavke oz. razporeditvijo proračunske rezervacije.

7. člen
(največji dovoljeni obseg prevzetih obveznosti v breme proračunov prihodnjih let)

V breme proračuna se lahko prevzemajo obveznosti, ki bodo zahtevale plačilo v naslednjih letih, če je že odprta proračunska postavka v proračunu tekočega leta.

Neposredni uporabnik lahko v tekočem letu razpiše javno naročilo za investicijske odhodke in investicijske transfere za celotno vrednost projekta, ki je vključen v načrt razvojnih programov, če so zanj že načrtovane pravice porabe na postavki proračuna za tekoče leto in s tem lahko prevzema obveznosti, ki bodo zapadle v plačilo v prihodnjih letih.

Skupni obseg prevzetih obveznosti neposrednega uporabnika za investicijske odhodke in investicijske transfere (podskupini kontov 420 in 430), ki bodo zapadle v plačilo v prihodnjih letih, ne sme presegati 70 % pravic porabe v sprejetem finančnem načrtu neposrednega uporabnika, od tega:

- 1. v letu 2026 lahko zapade 55 % navedenih pravic porabe in
- 2. v prihodnjih letih 15 % navedenih pravic porabe.

Skupni obseg prevzetih obveznosti neposrednega uporabnika za blago in storitve in za tekoče transfere (skupini kontov 40 in 41), ki bodo zapadle v plačilo v prihodnjih letih, ne sme presegati 25% pravic porabe v sprejetem finančnem načrtu neposrednega uporabnika.

Omejitve iz tretjega in četrtega odstavka tega člena ne veljajo za prevzemanje obveznosti z najemnimi pogodbami ter pogodbami za dobavo elektrike, telefona, vode, komunalnih storitev in drugih storitev, potrebnih za operativno delovanje neposrednih uporabnikov.

Obveznosti, ki bodo zahtevale plačilo v prihodnjih letih, se morajo prioriteto vključiti v proračun leta, na katerega se nanašajo.

8. člen
(spreminjanje načrta razvojnih programov)

Neposredni uporabnik vodi evidenco projektov iz veljavnega načrta razvojnih programov. Načrt razvojnih programov mora biti usklajen s posebnim delom proračuna na kontih skupine 42, 43 in 410.

Spremembe veljavnega načrta razvojnih programov so nove uvrstitve projektov v načrt razvojnih programov in druge spremembe projektov.

O spremembi projekta v NRP v letu izvrševanja proračuna v mejah, ki jih omogočajo prerazporeditve, odloča županja.

Spremembe vrednosti projektov v NRP, ki presegajo možnosti zagotovitve sredstev s prerazporeditvami županje, se v proračun uvrščajo na podlagi sklepa občinskega sveta ali z rebalansom proračuna.

O spremembah vrednosti projektov v kasnejših letih odloča Občinski svet s sklepom.

Novi projekti se uvrstijo v načrt razvojnih programov na podlagi odločitve občinskega sveta.

Županja lahko spremeni Načrt razvojnih programov za projekte, ki so sofinancirani iz državnega proračuna oziroma evropskih sredstev, ne glede na določilo petega odstavka tega člena. Sprememba po tem odstavku se nanaša na naziv, vrednosti, vire in dinamiko financiranja in se izvede v primeru potrebne uskladitve načrta razvojnega programa zaradi črpanja državnih oziroma evropskih sredstev.

9. člen
(investicijska dokumentacija)

Investicijsko dokumentacijo, ki je pripravljena na podlagi uredbe, ki ureja enotno metodologijo za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije, potrjuje županja s sklepom.

Novelirano investicijsko dokumentacijo za posamezne projekte v vrednosti do 300.000,00 eur lahko potrjuje županja. Za projekte v vrednosti nad 300.000 eur, katerih vrednost se spremeni za več kot 20%, mora novelirano investicijsko dokumentacijo predhodno potrditi občinski svet.

10. člen (proračunska rezerva)

Na podlagi 49. člena ZJF se v proračunu občine zagotavljajo sredstva za proračunsko rezervo, ki deluje kot proračunski sklad.

Sredstva proračunske rezerve se uporabljajo za financiranje izdatkov za odpravo posledic naravnih nesreč, kot so potres, poplava, zemeljski plaz, snežni plaz, visok sneg, močan veter, toča, žled, pozeba, suša, množični pojav nalezljive človeške, živalske ali rastlinske bolezni, druge nesreče, ki jih povzročijo naravne sile in ekološke nesreče.

O uporabi sredstev proračunske rezerve v posameznem primeru do višine 10.000,00 EUR odloča županja. Županja o uporabi sredstev proračunske rezerve s pisnimi poročili obvešča občinski svet. V primerih uporabe sredstev proračunske rezerve, ki presega zgoraj navedeni znesek, odloča občinski svet s posebnim odlokom.

Proračunska rezerva se v letu 2025 oblikuje v višini 5.000,00 EUR.

11. člen (splošna proračunska rezervacija)

V proračunu se del predvidenih proračunskih prejemkov vnaprej ne razporedi, ampak zadrži kot splošna proračunska rezervacija, ki se v proračunu izkazuje kot posebna proračunska postavka. Sredstva splošne proračunske rezervacije se uporabljajo za nepredvidene namene, za katere v proračunu niso zagotovljena sredstva ali za namene, za katere se med letom izkaže, da niso bila zagotovljena sredstva v zadostnem obsegu, ker jih pri pripravi proračuna ni bilo mogoče načrtovati.

Sredstva proračunske postavke splošne proračunske rezervacije se določijo v proračunu v obsegu, ki ne sme biti višji od 2 % prihodkov iz bilance prihodkov in odhodkov.

O uporabi sredstev splošne proračunske rezervacije odloča županja.

4. POSEBNOSTI UPRAVLJANJA IN PRODAJE STVARNEGA IN FINANČNEGA PREMOŽENJA

12. člen (odpis dolgov)

Če so izpolnjeni pogoji iz tretjega odstavka 77. člena ZJF, lahko županja v letu 2025 odpiše dolgove, ki jih imajo dolžniki do občine, in sicer največ do skupne višine 5.000,00 eurov. Posameznemu dolžniku odpiše dolg največ do skupne višine 500,00 eurov, nad to vrednostjo pa o tem odloča Občinski svet.

Odpisi dolgov na podlagi stečajev pravnih oseb in osebnih stečajev se ne štejejo v obseg odpisov dolgov po tem členu.

V primerih, ko dolg posameznega dolžnika do neposrednega uporabnika proračuna občine ne presega dveh eurov, se v poslovnih knjigah občine razknjiži in se v kvoto iz prvega odstavka tega člena ne všteva.

Kot dolgovi po četrtem odstavku 77. člena ZJF se ne štejejo dolgovi do občine iz naslova obveznih dajatev.

5. OBSEG ZADOLŽEVANJA IN POROŠTEV OBČINE IN JAVNEGA SEKTORJA

13. člen (obseg zadolževanja občine in izdanih poroštev občine)

Za kritje presežkov odhodkov nad prihodki v bilanci prihodkov in odhodkov, presežkov izdatkov nad prejemki v računu finančnih terjatev in naložb ter odplačila dolgov v računu financiranja se občina za proračun leta 2025 lahko zadolži do višine 0.00,00 eurov.

Če se zaradi neenakomernega pritekanja prejemkov izvrševanje proračuna ne more uravnovesiti, se lahko občina likvidnostno zadolži, vendar največ do višine 10% zadnjega sprejetega proračuna. Znesek mora biti odplačan do konca proračunskega leta.

Obseg poroštav občine za izpolnitev obveznosti javnih zavodov in javnih podjetij, katerih ustanoviteljica je Občina Semič, v letu 2025 ne sme preseči skupne višine glavnice 0,00 €. «

14. člen

(obseg zadolževanja in izdanih poroštav posrednih uporabnikov občinskega proračuna in javnih podjetij, katerih ustanoviteljica je občina ter pravnih oseb, v katerih ima občina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv na upravljanje)

Posredni uporabniki občinskega proračuna, javna podjetja, katerih ustanoviteljica je občina ter druge pravne osebe, v katerih ima občina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv, se lahko v letu 2025 zadolžijo do skupne višine 0,00 eurov.

Posredni uporabniki občinskega proračuna, javna podjetja, katerih ustanoviteljica je občina ter druge pravne osebe, v katerih ima občina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv na upravljanje, v letu 2025 ne smejo izdajati poroštav.

15. člen

(obseg zadolževanja občine za upravljanje z dolgom občinskega proračuna)

Za potrebe upravljanja občinskega dolga se občina lahko zadolži do višine 0,00 €.

6. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

16. člen

(začasno financiranje v letu 2026)

V obdobju začasnega financiranja Občine Semič v letu 2026, če bo začasno financiranje potrebno, se uporablja ta odlok in sklep o določitvi začasnega financiranja.

17. člen

(uveljavitev odloka)

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporablja pa se s 1. januarjem 2025.

Številka:

Datum:

Občinski svet Občine Semič
Polona Kambič, županja

PRILOGI:

Posebni del proračuna in načrt razvojnih programov

OBRAZLOŽITEV (kot je bila podana za obravnavo na seji občinskega sveta):

I. SPLOŠNO O PRIPRAVI PRORAČUNA OBČINE

Občine smo pri oblikovanju proračuna z vidika njegove oblike avtonomne, pri čemer pa smo obvezane, da upoštevamo veljavne predpise s področja javnih financ.

Občine moramo v skladu z veljavnim Pravilnikom o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov (Ur. l. RS, št. 57/2005, 88/05 – popr., 138/06 in 108/08) svoj proračun oz. finančne načrte neposrednih uporabnikov proračuna (občinski svet, župan, nadzorni odbor, občinska uprava) pripraviti na enoten način. Za čimbolj enoten način priprave predlogov proračunov po programski klasifikaciji je Ministrstvo za finance tudi za leto 2025 pripravilo proračunski priročnik z navodili.

Proračun pripravljamo v računalniški aplikaciji Appra, ki vsebuje obrazce za pripravo splošnega dela proračuna, posebnega dela proračuna in načrta razvojnih programov ter obrazložitve proračunskih dokumentov (splošnega dela, posebnega dela in načrta razvojnih programov). Podrobne obrazložitve se nahajajo na nivoju proračunskih postavk, ki pa se ne združujejo, saj ima vsaka proračunska postavka svojo številko ne glede na proračunskega uporabnika. Oblika proračuna je povezana z odgovori na tri ključna vprašanja javne porabe:

1. Kdo porablja proračunska sredstva (katere institucije)
2. Kako jih porablja oz. kaj se plačuje iz javnih sredstev
3. Za kaj se porabljajo javna sredstva.

II. GLAVNI Poudarki Predloga Proračuna Občine Semič za leto 2025

Ministrstvo za finance nas je konec oktobra z dopisom obvestilo s predhodnimi podatki o izračunih zneskov primerne porabe, dohodnine, finančne izravnave in sredstev za uravnoteženje razvitosti občin za leti 2025 in 2026. **Občina Semič ima za leto 2025 določeno primerno porabo v višini 3.915.266 eur** (kar je za 256.728 eur več kot v letu 2024). Primerno porabo v letu 2025 sestavlja samo dohodnina, izplačila občinam iz naslova finančne izravnave iz državnega proračuna za leto 2025 niso predvidena. Pri izračunih je Ministrstvo za finance upoštevalo povprečnino v višini 771,33 eur.

Primerna poraba predstavlja primeren obseg sredstev za financiranje z zakonom določenih nalog. Ministrstvo za finance ugotovi primerno porabo posamezne občine na podlagi dolžine lokalnih cest in javnih poti v občini, površine občine, deleža prebivalcev, mlajših od 15 let in deleža prebivalcev, starejših od 65 let v občini, števila prebivalcev občine in povprečnine. Za izračun prihodkov občine za financiranje primerne porabe (**dohodnina**) je potrebno ugotoviti tudi primeren obseg sredstev za financiranje primerne porabe, ki pomeni merilo za ugotovitev prihodkov iz dohodnine za financiranje primerne porabe. **Finančna izravnava** predstavlja sredstva, ki se v posameznem proračunskem letu dodelijo občini, ki s prihodki za financiranje primerne porabe (dohodnina) ne more financirati svoje primerne porabe.

Povprečnina je za občine pomemben znesek, saj se iz njenega naslova v skladu z Zakonom o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06 in spremembe) financira izvajanje prenesenih nalog, ki jih moramo občine opravljati na podlagi zakonov in v obsegu, določenem z le-tem. Te naloge so vezane predvsem na zagotavljanje javnih služb in izvajanje javnih programov na področjih predšolske vzgoje, osnovnega šolstva, zdravstvenega varstva in zdravstvenega zavarovanja, socialnega varstva, vzpodbujanje športnih in kulturnih dejavnosti, skrb za zaščito in reševanje, kulturna dediščina ipd.

Pomemben prihodek občine so tudi **sredstva za uravnoteženje razvitosti občin**, ki se nakazujejo mesečno kot tekoči transfer. Po izračunih Ministrstva za finance iz tega naslova naši občini za leto 2025 pripada 580.590 eur (kar je za 39.495 eur več kot v letu 2024).

Za leto 2025 pa so namenjena tudi **dodatna sredstva** občinam z izkazanim nesorazmerjem v financiranju stroškov za izvajanje nalog. Iz tega naslova naj bi naša občina prejela 73.205 eur.

Občinam s **stalno naseljeno romsko skupnostjo**, med katerimi je tudi naša, pripadajo tudi sredstva za sofinanciranje obveznosti iz tega naslova. Državni zbor je dne 22. 12. 2021 sprejel Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o financiranju občin (ZFO-1D, Uradni list RS, št. 207/21), s katerim je določil višino teh sredstev. Za leto 2025 še nismo prejeli podatka o višini teh sredstev, zato smo v predlogu proračuna za leto 2025 predvideli prihodek iz tega naslova v enaki višini, kot je bili v letu 2024, to je 128.049 eur. Gre za namenski prihodek.

Kar zadeva prihodkov velja izpostaviti, da so pričakovani transferni prihodki iz državnega proračuna in sredstev EU za sofinanciranje investicij v letu 2025 občutno nižji, kot so bili v letu 2024 (za 943.800 eur). V letu 2025 smo iz tega naslova predvideli le prihodek v višini 200.000 eur za investicijo v ureditev parka pri KC Semič (gre za prenos iz leta 2024) in pa 25.696 eur iz sklada NOO za postavitve sončne elektrarne na objektu KC Semič.

Predlagani proračun Občine Semič za leto 2025 je tako v višini 6.960.000 EUR in je za 1.640.000 eur nižji, kot je bil 2. rebalans proračuna leta 2024.

TABELA 1: Prihodki in prejemki ter odhodki in izdatki –ocena 2025:

Bilanca	Prihodki in prejemki €	Odhodki in izdatki v €
A – Bilanca prihodkov in odhodkov	6.430.000	6.663.960
B – Račun finančnih terjatev in naložb	/	/
C – Račun financiranja	/	296.040
D – Sprememba stanja na računu	530.000	/
SKUPAJ	6.960.000	6.960.000

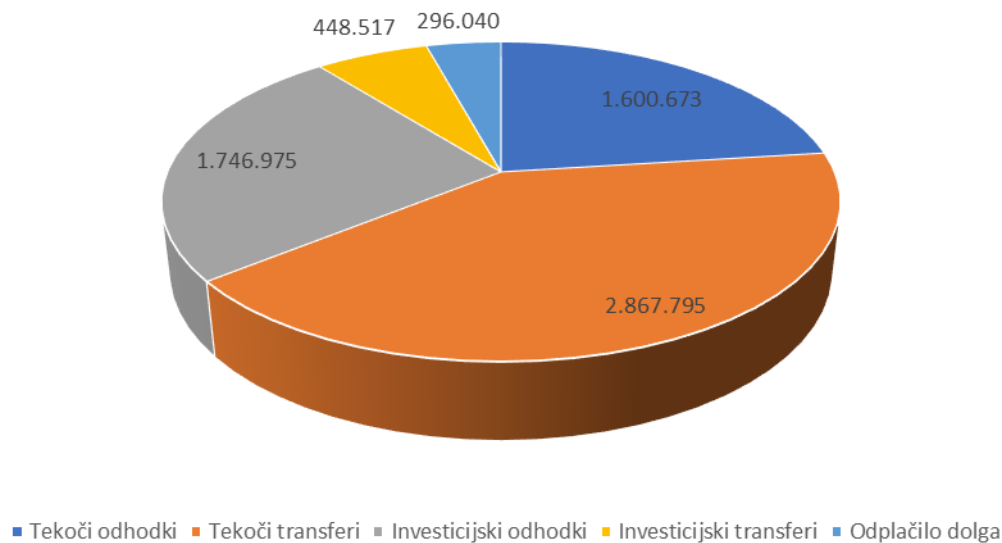
Stanje sredstev na računu na dan 31.12.2024 (ocena): 530.000 eur

Tabela 2: Struktura odhodkov (ocena):

Skupina odhodkov	Vrednost v EUR	Delež (v%)
Tekoči odhodki	1.600.673	23,00
Tekoči transferi	2.867.795	41,20
Investicijski odhodki	1.746.975	25,10
Investicijski transferi	448.517	6,44
Odplačilo dolga	296.040	4,25
SKUPAJ	6.960.000	100,00

Graf 1:

Predlog proračuna 2025 - struktura odhodkov



Največji del proračuna obsegajo tekoči transferi (vrtec, šola, zdravstveno in socialno varstvo, programi društev, subvencije gospodinjstvom in posameznikom, ...), v okviru tega je za področje izobraževanja (vrtec, OŠ, šolski prevozi, nabava osnovnih sredstev in investicije v vrtcu in šoli) namenjenih 1.504.499 eur. Druga največja skupina so investicijski odhodki, ki so v višini 1.746.975 eur.

Tekoči del proračuna tako znaša 4.468.468 eur in predstavlja 64,21% celotnega proračuna, investicijski del je v višini 2.195.492 eur in obsega 31,54% celotnega proračuna, za odplačilo dolga (dva dolgoročna kredita in vračilo povratnih sredstev po 23. členu ZFO-1) pa je namenjenih 296.040 eur oz. 4,25%.

Večje investicije, ki smo jih predvideli v letu 2025 so:

- zaključek ureditve parka pri Kulturnem centru Semič (predvidena vrednost 300.000 eur, gre za prenos iz 2024)
- 1. faza rekonstrukcije LC Krvavčji Vrh – občinska meja Metlika (ocenjena vrednost 291.720; dolžina 490 m)
- preplastitev cest (ocenjena vrednost 255.780 eur)
- vodovodna infrastruktura (vrednost 210.000 eur)
- obnova cestne infrastrukture in krpanje udarnih jam (v ocenjeni vrednosti 120.000 eur)
- nakupi zemljišč v predvideni vrednosti 67.936 eur
- sofinanciranje dozidave ZD Črnomelj (urgenca in laboratorij) v predvideni vrednosti 67.743 eur. Navedena investicija se bo v letu 2025 začela izvajati, v kolikor bo lastnik (Občina Črnomelj) pridobil sofinancerska sredstva s strani pristojnega ministrstva.
- ureditev prostora za lokal v Kulturnem centru Semič (ocenjena vrednost 55.000 eur)
- izdelava občinskega prostorskega načrta (ocenjena vrednost 47.100 eur)
- postavitve sončne elektrarne na objektu Kulturnega centra Semič (ocenjena vrednost 41.409 eur)
- izgradnja javne razsvetljave Vavpča vas in Trata (ocenjena vrednost 40.000 eur)
- projekti participativnega proračuna v skupni vrednosti za leto 2025 69.536 eur.

Izpostavljamo še sledeče:

- več sredstev je potrebno zagotoviti za plače. S 1. 1. 2025 se uveljavi nov plačni sistem v javnem sektorju, s katerim se bodo plače zvišale. Navedeno velja za celotni javni sektor, torej tako za občinsko upravo kot javne zavode. V občinski upravi pa smo v letu 2025 predvideli dodatno zaposlitev, tako je večji del zvišanja stroškov plač občinske uprave povezan s tem;

- za sofinanciranje obratovanja in vzdrževanja žičniških naprav na smučišču na Gačah smo predvideli 150.000 eur (v preteklem letu je bilo 75.000 eur). K sofinanciranju naj bi pristopile vse občine JV regije (v preteklih letih so bile poleg naše občine v sofinanciranje vključene še občine Črnomelj, Metlika, Dolenjske Toplice in MO Novo mesto), tako smo na prihodkovni strani predvideli 120.000 eur prihodka (v letu 2024 je bilo 50.000 eur), prispevek naše občine je predviden v višini 30.000 eur (5.000 eur več kot v 2024);
- na odhodkovni strani smo predvideli 150.000 eur za državno pomoč iz naslova oprostitve plačila komunalnega prispevka za gradnjo poslovnih stavb in skladišč (oprostitvev je v višini 70% obračunanega komunalnega prispevka); celoten pričakovani prihodek iz naslova komunalnega prispevka pa je 262.000 eur;
- na področju izvajanje javne gasilske službe smo predvideli 104.000 eur za sofinanciranje nabave vozila GVC-3 za PGD Semič (gre za odplačilo kredita, ki ga je društvo najelo v letu 2024 za financiranje gasilskega vozila; s tem bo kredit v celoti odplačan)
- za izvajanje šolskih prevozov je potrebno nameniti 55.270 eur več kot v letu 2024 (dvig cene).

Zadolženost občine:

V letu 2024 smo odplačali 100.000 eur glavnice kredita, najetega v letu 2018 (višina kredita je bila 700.000 €, odplačilna doba 7 let, za odplačilo ostane še 100.000 €) in 106.250 eur kredita, najetega v letu 2023 (višina kredita je bila 850.000 eur, odplačilna doba 8 let, za odplačilo ostane še 743.750 eur).

V letih 2016, 2017, 2018, 2019 in 2020 smo koristili povratna sredstva po 23. členu ZFO-1 (brezobrestni kredit z odplačilno dobo 9 let z enoletnim moratorijem), skupno v višini 807.202 eur. Prve obroke povratnih sredstev (iz leta 2016) smo odplačali v letu 2018, v letu 2025 pa je potrebno za ta namen zagotoviti 89.790 eur (vračilo povratnih sredstev, črpanih v letih 2016, 2017, 2018, 2019 in 2020).

V letu 2025 mora občina tako za odplačila kreditov skupno zagotoviti 296.040 eur.

Zadolženost na prebivalca občine Semič na dan 31.12.2025 bo 238,51 eur (upoštevaje dolgoročni kredit in povratna sredstva), upošteva se samo dolgoročni kredit pa 166,28 eur (povprečje v Sloveniji v letu 2023 je bilo 632,00 eur).

(upoštevano št. prebivalcev 3.834; vir: SURS po stanju 1.1.2024).

OBRAVNAVA PREDLOGA ODLOKA NA SEJI OBČINSKEGA SVETA:

Občinski svet Občine Semič je predlog Odloka o proračunu Občine Semič za leto 2025 v prvi obravnavi obravnaval na 15. redni seji dne 4. 12. 2024 in med drugim sprejel tudi sklep, da se o predlogu Odloka opravi javna razprava.

Pripravila:

Mateja Kambič